

О результатах и основных направлениях деятельности Росфиннадзора на 2014-2016 годы

Раздел 1. Основные результаты деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в 2012 году

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 198 «Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» и от 15 июня 2004 г. № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» Служба в 2012 году выполняла следующие функции:

а) контроль и надзор в бюджетной сфере (контроль и надзор за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности), осуществление контроля и надзора за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации;

б) осуществление контроля и надзора за соблюдением актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;

в) осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций.

а) Контроль и надзор в бюджетной сфере (контроль и надзор за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности)

Федеральная служба в соответствии с Положением о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 года № 278, в рамках контроля и надзора за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, осуществляет контроль и надзор:

за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности;

за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций.

Контрольно-надзорные мероприятия в финансово-бюджетной сфере в 2012 году осуществлялись 78 территориальными управлениями Службы и тремя управлениями центрального аппарата согласно Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора на 2012 год.

Службой и ее территориальными органами в 2012 году проведены 15 711 ревизий и проверок в бюджетной сфере.

Контрольными и надзорными мероприятиями, проведенными Службой и ее территориальными органами в 2012 году, проверено распределение и использование 4 772, 15 млрд. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 2 528, 37 млрд. рублей.

Проведенными контрольными и надзорными мероприятиями в 2012 году выявлены нарушения законодательства в бюджетной сфере при использовании 749, 64 млрд. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 642, 92 млрд. рублей, что составляет 85,8% от общей суммы нарушений, установленных в результате указанных мероприятий.

В целом по результатам проведенных в 2012 году контрольных мероприятий в бюджетной сфере выявлено, что 25,4% от проверенных средств федерального бюджета были израсходованы с нарушениями.

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 г. № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики», а также в соответствии с совместным приказом Минфина России, МВД России и ФСБ России от 7 декабря 1999 г. № 89н/1033/717 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации при назначении и проведении ревизий (проверок)» в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы Службой в 2012 году направлены на реализацию материалы по 6 573 фактам нарушений законодательства в бюджетной сфере, выявленных в ходе контрольных и надзорных мероприятий, в объеме 647, 75 млрд. рублей, из них по нарушениям в использовании средств федерального бюджета – в объеме 557, 56 млрд. рублей.

Правоохранительными органами по переданным материалам в 2012 году возбуждено 122 уголовных дела по нарушениям законодательства Российской Федерации в бюджетной сфере.

К дисциплинарной ответственности за совершенные правонарушения привлечено 2 202 должностных лица, из них 40 человек освобождены от занимаемой должности, на 2 162 должностных лица наложены иные дисциплинарные взыскания.

К материальной ответственности привлечено 387 человек.

За совершение нарушений законодательства Российской Федерации в бюджетной сфере (хищения, недостачи и незаконное списание материальных ценностей, неправомерное получение субсидий, неправомерное расходование средств по подложным документам, нецелевое использование средств государственных внебюджетных фондов и другие нарушения), по которым предусмотрены уголовные меры наказания, в 2012 году осуждено 40 человек.

В 2012 году в проверенные организации и их вышестоящие органы направлено 7 348 представлений по устранению нарушений законодательства в бюджетной сфере.

По фактам выявленных нарушений законодательства в бюджетной сфере, подлежащих устранению в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, в 2012 году направлено 1 647 предписаний по нарушениям в использовании средств федерального бюджета.

В соответствии со ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по фактам выявленного нецелевого использования средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в размере 467,21 млн. рублей составлено 2 681 протоколов об административных правонарушениях.

В 2012 году возбуждено 2 827 дел об административных правонарушениях на сумму нецелевого использования средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов в размере 536,40 млн. рублей, в том числе по постановлениям о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях, поступившим от уполномоченных органов власти.

По результатам рассмотрения 2 093 дел об административных правонарушениях вынесены постановления о наложении административного штрафа в сумме 11,09 млн. рублей.

В 2012 году возмещено средств, использованных с нарушениями законодательства в бюджетной сфере, дополнительно поступило платежей в бюджеты различных уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов, внесено изменений в бухгалтерскую (бюджетную) отчетность, отчетность по учету государственного имущества, а также взыскано штрафных санкций на сумму 264, 06 млрд. рублей, в том числе по нарушениям в использовании средств федерального бюджета на сумму 255, 33 млрд. рублей.

Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

В 2012 году Службой с целью реализации государственной функции по надзору за исполнением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проведены контрольные мероприятия в соответствии с Планом деятельности на 2012 год.

Вопросы соблюдения законодательства о государственном и муниципальном контроле органами государственного и финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований проверялись в рамках контрольных мероприятий:

проверка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и подведомственных им организациях, у иных получателей бюджетных средств за 2011 год;

проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о мерах по повышению

эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образованиях и подведомственным им организациях, у иных получателей бюджетных средств за 2011 год;

проверка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части предоставленных из федерального бюджета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и подведомственных им получателях бюджетных средств за 2011 год.

Проверками установлен ряд недостатков в работе органов, осуществляющих ведомственный контроль, среди которых можно выделить следующее:

оплата за счет средств федерального бюджета услуг по проведению аудиторских проверок учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, при наличии работников в структурных подразделениях федеральных органов исполнительной власти, в должностные обязанности которых входит проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений;

неправильная квалификация контрольными органами выявляемых нарушений бюджетного законодательства;

непринятие мер административного воздействия к нарушителям бюджетного законодательства;

отсутствие контроля качества проведенных ревизий и проверок и др.

б) Контроль и надзор за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2004 № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» Служба уполномочена осуществлять функции органа валютного контроля.

Валютный контроль как часть государственной валютной политики является инструментом реализации охранительной и регулятивной функции государства, позволяющей обеспечивать экономическую безопасность и экономическую независимость государства.

Цель валютного контроля - обеспечение мониторинга движения финансовых потоков и прогнозирования макроэкономических показателей, повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов и совершенствование механизмов, обеспечивающих надлежащий контроль за осуществлением участниками внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) валютных операций и пресечение выявленных правонарушений. Важность борьбы с нарушениями валютного законодательства обусловлена тем, что противоправная деятельность, выражающаяся в уклонении от соблюдения требований валютного права путем совершения нарушений, представляет собой угрозу экономической безопасности страны, способна усугубить дефицит бюджета, повлечь ослабление национальной валюты, нанести вред деловой репутации страны и российского бизнеса.

Основными направлениями валютного контроля являются определение соответствия проводимых валютных операций действующему законодательству и проверка полноты и объективности учета и отчетности по валютным операциям. Обеспечение соблюдения правовых норм при проведении хозяйствующими субъектами валютных операций является целью функционирования системы валютного контроля, состоящей из органов и агентов валютного контроля.

Ключевое место в данной системе отведено Службе, наделенной правом применять меры административной ответственности за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

В рамках исполнения государственной функции по валютному контролю задачами Службы и ее территориальных органов являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений российского валютного законодательства. Располагая 78 территориальными органами практически во всех регионах Российской Федерации, Служба осуществляет валютный контроль независимо от места расположения хозяйствующего субъекта, его представительств и филиалов.

За 2012 год Службой и ее территориальными органами в рамках реализации полномочий по валютному контролю проведено 26 595 контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, включающих: 907 плановых проверок, 8 637 внеплановых (оперативных) проверок, а также реализацию 17 051 протокола ФТС России, ФНС России и постановлений органов прокуратуры.

По результатам плановых и внеплановых (оперативных) проверок должностными лицами Службы возбуждено 14 821 дело об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях (в том числе дел, возбужденных должностными лицами таможенных и налоговых органов и постановлений органов прокуратуры) вынесено 26 519 постановлений о назначении административного наказания, 94% которых вступили в законную силу.

82% постановлений о назначении административного наказания, вступивших в законную силу, вынесено за несоблюдение порядка и сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, отчетов о движении средств по счетам (вкладам) в банках за пределами Российской Федерации с подтверждающими банковскими документами, подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций, нарушение установленных правил оформления паспортов сделок либо нарушение установленных сроков хранения учетных и отчетных документов по валютным операциям, подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций или паспортов сделок (части 6, 6.1-6.3 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В ходе проведения проверочных мероприятий должностными лицами Службы выявлялись следующие типичные нарушения валютного законодательства:

а) несоблюдение установленных порядка и сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, нарушение единых установленных правил оформления паспортов сделок;

б) несвоевременное получение резидентами иностранной валюты или валюты Российской Федерации за переданные нерезидентам товары, выполненные работы, оказанные услуги по внешнеторговым контрактам (договорам), а также ранее уплаченных нерезидентам средств;

в) осуществление незаконных валютных операций в части расчетов по внешнеэкономическим сделкам наличной иностранной валютой или валютой Российской Федерации.

Наибольшее количество привлеченных к административной ответственности за нарушения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования составляют юридические лица – 6 923. Должностных лиц привлечено 2 103, граждан – 654.

В 2012 г., по сведениям Федерального казначейства, взыскано в доход государства 448, 48 млн. рублей в виде штрафов за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования. Эти средства полностью зачислены в федеральный бюджет и являются одним из источников формирования доходной части консолидированного бюджета Российской Федерации.

Однако взысканная сумма административных штрафов существенно ниже суммы наложенных санкций. В этой связи следует отметить, что большие суммы предъявленных штрафов формируются, главным образом, за счет штрафов за нарушения, ответственность по которым предусмотрена частями 4 и 5 статьи 15.25 КоАП РФ (невозврат валютной выручки за поставленные на экспорт товары, работы и услуги, а также невозврат средств, направленных за рубеж в виде авансов за неполученные товары, невыполненные работы, неоказанные услуги). В указанных случаях вывод капитала зачастую связан с заключением мнимых или притворных сделок и с проведением валютных операций на основании поддельных документов.

Недостаточный уровень взыскания обусловлен также неплатежеспособностью организаций - должников, допустивших нарушения, отсутствием имущества у должника (за счет выручки от продажи которого могли бы быть удовлетворены признанные обоснованными требования к должнику), прекращением организациями финансово-экономической деятельности, банкротством.

Во избежание исполнения требований законодательства и уплаты административных штрафов учредители и руководители коммерческих организаций нередко умышленно предпринимают действия по уменьшению объема собственности (из состава имущества должника выводятся финансовые активы, основные средства, сырье и материалы), используют процедуру ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, а также намеренно прекращают финансово-хозяйственную деятельность и доводят организацию до банкротства.

Как показывает практика, указанные организации - «фирмы - однодневки», зачастую, создаются для осуществления разовых конкретных операций по подложным документам или с использованием номинальных учредителей и директоров, по неверным адресам. После ряда противоправных действий, связанных с выводом денежных средств, такие фирмы оказываются недействующими либо исчезают после внесения изменений в учредительные документы.

Какой-либо достоверной информацией об объеме и составе имущества такого должника, сделках, на основании которых имущество должника было отчуждено третьим лицам, а также месте нахождения имущества и владеющих им лицах Служба, так же как и орган, ответственный за осуществление исполнительного производства (ФССП России), не располагают. По этой причине поиск, выявление активов должника и взыскание штрафов становится практически нереальным.

Решение указанной проблемы лежит в сфере противодействия созданию и деятельности номинальных юридических лиц. В связи с этим Службой предложен и реализуется комплекс мер, связанных с борьбой с «фирмами-однодневками».

В частности, подготовлены и внесены на рассмотрение предложения по внесению изменений в действующее законодательство, предусматривающие:

совершенствование механизма создания юридических лиц в части противодействия регистрации номинальных юридических лиц (изменения в Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»);

совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушения, допущенные при регистрации организаций (изменения в КоАП РФ);

развитие института дисквалификации в административном законодательстве (изменения в КоАП РФ);

усиление ответственности за неуплату административных штрафов, в том числе в форме дисквалификации граждан и организаций (изменения в КоАП РФ);

введение обязательного страхования рисков неисполнения иностранными контрагентами обязательств, предусмотренных договорами на поставки сырьевых товаров, на сумму свыше 30 млн. рублей (изменения в Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (далее - Федеральный закон № 173-ФЗ).

Многие из указанных предложений признаны Минфином России и Минэкономразвития России приемлемыми для формирования государственной политики и нового нормативного регулирования в соответствующих сферах государственного управления.

Одновременно с этим Службой проводится информирование уполномоченных банков о возможных рисках и признаках появления в качестве клиентов банков «фирм-однодневок».

В целях совершенствования учетной политики и администрирования наложенных штрафов, в том числе за нарушения валютного законодательства, согласованы с Минфином России и подписаны приказы Службы, утверждающие порядок осуществления полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета в случае администрирования безнадежных к взысканию административных штрафов, включающий:

критерии и момент принятия к бюджетному учету администрируемых доходов бюджета;

порядок отражения в бюджетном учете поступлений в бюджет от денежных взысканий (штрафов);

бухгалтерский учет администраторов доходов бюджета и учет дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

основания для отнесения на забалансовый счет задолженности по уплате административных штрафов, признанной нереальной (безнадежной) к взысканию;

перечень документов, подтверждающих обстоятельства, на основании которых задолженность по уплате административных штрафов признается нереальной (безнадежной) к взысканию.

Предпринимаемые в рамках полномочий Службы возможные меры по решению вопросов снижения дебиторской задолженности показывают, что если объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2012 года составлял 424 060, 02

млн. рублей, то за 2012 г. объем дебиторской задолженности уменьшился в 1,14 раза и, по предварительным данным, на 1 января 2013 года составил 372 335, 38 млн. рублей.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом количество проведенных проверочных мероприятий снизилось на 13%, соответственно, уменьшилось количество возбужденных дел по нарушениям валютного законодательства и вынесенных постановлений о назначении административного наказания. Снижение количественных показателей и взысканных административных штрафов связано с рядом факторов, включающих:

сокращение числа гражданских государственных служащих в ФТС России, ФНС России и в Службе, осуществляющих полномочия в сфере валютного контроля;

снижение объема поступающей информации о нарушениях валютного законодательства (банковская информация, материалы агентов валютного контроля). Данное уменьшение объема информации о нарушениях в валютной сфере обусловлено, с одной стороны, продолжающейся либерализацией валютного законодательства, существенно облегчающей участникам внешнеэкономической деятельности проведение валютных операций, с другой, – масштабной профилактической работой с хозяйствующими субъектами, проводимой Службой;

либерализацию положений актов Банка России и мер административной ответственности существенным образом повлияла на объем административных штрафов, взысканных в 2012 году за нарушения валютного законодательства, который снизился на 40% по отношению к 2011 году и составил 448,5 млн. рублей (в 2011 году - 743,9 млн. рублей). Несмотря на это данный показатель превышает соответствующий плановый показатель исполнения федерального бюджета.

в) Осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2010 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности»») на Федеральную службу финансово-бюджетного надзора возложены полномочия по контролю и надзору за исполнением аудиторскими организациями, проводящими обязательный аудит консолидированной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций и государственных компаний.

Надлежащее исполнение Службой государственной функции будет способствовать повышению квалификации и качества работы аудиторских организаций, вытеснению с рынка аудиторских услуг недобросовестных и неквалифицированных участников, идентификации качества работы аудиторских организаций в целом и состояния внутреннего контроля за качеством предоставляемых услуг.

Предметом внешнего контроля качества работы аудиторских организаций (далее - ВККР АО) является соблюдение аудиторской организацией требований Федерального закона № 307-ФЗ, стандартов аудиторской деятельности, правил независимости аудиторов и аудиторских организаций, кодекса профессиональной этики аудиторов.

В рамках осуществления ВККР АО Службой и ее территориальными органами проведено 115 выездных внешних проверок.

Указанные внешние проверки были проведены в отношении 7 аудиторских организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (6% от общего количества проведенных внешних проверок), 34 аудиторских организаций, относящихся к субъектам малого предпринимательства, за исключением микропредприятий (30% от общего количества проведенных внешних проверок), 74 аудиторских организаций, относящейся к микропредприятиям (64% от общего количества проведенных внешних проверок).

В общем количестве охваченных внешними проверками объектов ВККР АО 11 аудиторских организаций относятся к международным сетям аудиторских организаций, 5 – к российской сети (группе) аудиторских организаций, 1 – как к международной сети, так и к российской сети аудиторских организаций.

В отношении 97 аудиторских организаций были приняты меры дисциплинарного воздействия.

По результатам проведенных внешних проверок принято 103 решения о применении мер дисциплинарного воздействия, из них:

предупреждений аудиторской организации о недопустимости нарушения правил аудиторской деятельности – 87;

предписаний, обязывающих аудиторские организации устранить выявленные по результатам внешних проверок нарушения правил аудиторской деятельности – 9;

предписаний в саморегулируемые организации аудиторов о приостановлении членства аудиторской организации – 5;

предписаний в саморегулируемые организации аудиторов об исключении аудиторской организации из саморегулируемой организации аудиторов – 2.

Должностными лицами Службы и ее территориальных органов было составлено:

8 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.4.1 КоАП РФ (по признакам уклонения аудиторских организаций от проведения внешних проверок);

1 протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в законный срок предписания, обязывающего аудиторскую организацию устранить выявленные по результатам внешней проверки нарушения правил аудиторской деятельности).

В 2012 году Службой было положено начало исполнению государственной функции по осуществлению ВККР АО. В целом можно говорить о положительных итогах, так как опыт осуществления Службой ВККР АО на сегодняшний день свидетельствует о том, что система ВККР АО, выстраиваемая саморегулируемыми организациями аудиторов, не справляется с вызовами (угрозами), возникающими в сфере аудиторской деятельности.

Вместе с тем еще предстоит большая работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и в сфере аудиторской деятельности в части осуществления ВККР АО, методики

проведения внешних проверок, а также по организации взаимодействия с соответствующими органами государственной власти и саморегулируемыми организациями аудиторов с целью получения сведений о проведении обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности общественно значимых организаций.

Достижение основных показателей, установленных Докладом о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора на 2012 год

Для определения степени достижения цели в части осуществления контроля и надзора за соблюдением **бюджетного законодательства** Российской Федерации рассчитаны значения показателей:

Для расчета показателя 1.1 «Процентное соотношение объема проверенных средств федерального бюджета к общей сумме расходов федерального бюджета (без учета обслуживания государственного долга и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)» в отчетном периоде принимается расход федерального бюджета (без учета обслуживания государственного долга и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) за период, предшествующий отчетному.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2012 № 151-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2011 год» расходы федерального бюджета составили 11 011 616, 75 млн. рублей.

По результатам деятельности Службы в 2012 году объем средств федерального бюджета, распределение и использование которых проверено, увеличился по сравнению с 2011 годом на 38% и составил 2 528 366,59 млн. рублей.

Соответственно показатель 1.1 составил 25 %. Плановое значение показателя на 2012 год – 24%.

Сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушениями законодательства в бюджетной сфере, выявленных Службой (без учета нарушений порядка учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества), увеличилась по сравнению с 2011 годом на 34,7% и составила 433 479,10 млн. рублей.

Показатель 1.2 «Процентное соотношение суммы средств федерального бюджета, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере, к сумме проверенных средств федерального бюджета (без учета нарушений порядка учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества)» составил 17%. Целевое значение данного показателя определено на уровне 10%.

Возмещенные в отчетном периоде средства, использованные с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере, выявленные Службой, увеличились по сравнению с 2011 годом на 54,07% и составили 264 062,47 млн. рублей.

Показатель 1.1.1 «Процентное соотношение возмещенных в отчетном периоде средств, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, к общей сумме средств, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, выявленных Службой», определен в размере 35%. Плановое значение показателя на 2012 году – 33%.

Возмещенные в отчетном периоде средства, использованные с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, выявленные Службой, увеличились по сравнению с 2011 годом на 62,65% и составили 264 062,47 млн. рублей. В 2012

году выявлены нарушения законодательства в бюджетной сфере в сумме 749 642,18 млн. рублей.

Показатель 1.1.2 «Процентное соотношение возмещенных в отчетном периоде средств федерального бюджета, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, к сумме средств, использованных с нарушениями законодательства в бюджетной сфере в использовании средств федерального бюджета» определен в размере 40%. Плановое значение указанного показателя на 2012 год – 30%. В 2012 году выявлены нарушения законодательства в бюджетной сфере в сумме 642 915,36 млн. рублей при использовании средств федерального бюджета. Сумма возмещенных в отчетном периоде средств федерального бюджета, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, составила 255 331,70 млн. рублей.

Для определения степени достижения цели в части осуществления контроля и надзора за соблюдением актов **валютного законодательства** Российской Федерации и актов органов валютного регулирования рассчитаны значения показателей:

Показатель 2.1.1 «Процентное соотношение количества постановлений о назначении административных наказаний за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования к количеству возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования» определен в размере 73% на 2012 год.

Количество постановлений о назначении административных наказаний за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования в 2012 году – 26 519. Возбуждено дел об административных правонарушениях за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования – 28 546, что соответствует фактическому показателю за 2012 год – 93%.

Показатель 2.2.1. «Процентное соотношение количества отмененных постановлений о назначении административных наказаний за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования к общему количеству постановлений о назначении административных наказаний за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, вынесенных Федеральной службой» – 7%. Плановое значение показателя $\leq 14\%$.

Степень достижения цели в части осуществления **внешнего контроля качества работы аудиторских организаций**, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», определена показателем 3.1 «Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. ».

Показатель соответствует 17,5% исходя из количества проверенных Службой аудиторских организаций в отчетном периоде – 115 и общего числа организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г., числящихся в базе Службы – 660. Плановое значение показателя на 2012 год – 5%.

В связи с отсутствием полной информации об общем количестве аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. после получения из Минфина России уточненных сведений показатель может быть скорректирован.

Основные показатели, характеризующие эффективность деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, и их запланированные значения, приведены в таблице.

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя (2012)	
		план	факт
1	2	3	4
Цель 1. Осуществление контроля и надзора за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации			
1.1 Процентное соотношение объема проверенных средств федерального бюджета к общей сумме расходов федерального бюджета (без учета обслуживания государственного долга и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)	%	24	25
1.2 Процентное соотношение суммы средств федерального бюджета, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, к сумме проверенных средств федерального бюджета (без учета нарушений порядка учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества)	%	10	17
Задача 1.1 Предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации			
Показатель 1.1.1 Процентное соотношение возмещенных в отчетном периоде средств, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, к общей сумме средств, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, выявленных Службой	%	33	35
Показатель 1.1.2 Процентное соотношение возмещенных в отчетном периоде средств федерального бюджета, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере, к сумме средств, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере в использовании средств федерального бюджета	%	30	40
Цель 2. Осуществление контроля и надзора за соблюдением актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования			
Задача 2.1. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.			

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя (2012)	
		план	факт
1	2	3	4
2.1.1. Процентное соотношение количества постановлений о назначении административных наказаний за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования к количеству возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования	%	73	93
Задача 2.2. Повышение эффективности методов контроля за соблюдением актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования			
2.2.1 Процентное соотношение количества отмененных постановлений о назначении административных наказаний за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования к общему количеству постановлений о назначении административных наказаний за нарушения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, вынесенных Федеральной службой	%	14	7
Цель 3. Осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»			
Задача 3.1. Повышение эффективности внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»			
3.1. Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"	%	5	17,5

Таким образом, в 2012 году основные показатели ДРОНДА Федеральной службой финансово-бюджетного надзора выполнены.

Раздел 2. Основные направления деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора на 2013-2016 годы

Основные направления деятельности на 2013-2016 годы определены государственной программой «Управление государственными финансами». Этапы и сроки реализации программы с 01.01.2013 – 31.12.2020 годы.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора является участником подпрограммы 3 Государственной программы «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», которая реализует выполнение соответствующих задач государственной программы:

обеспечение своевременного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере;
организация и осуществление контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;

организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Федеральный закон «Об аудиторской деятельности»).

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Соответствие системы государственного и муниципального контроля международно-признанным принципам;
2. Снижение объемов нарушений законодательства в бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.

Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация данной сферы Государственной программы предполагает выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование организации и осуществления деятельности Службы, включающей функции по:

внутреннему государственному финансовому контролю;
координации контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);

контролю за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;

внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»;

контролю за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

Административная функция заключается в своевременном и качественном проведении Службой контрольных и надзорных мероприятий в установленных сферах деятельности, и, как следствие, повышении эффективности контроля и надзора за соблюдением бюджетного и валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», организации и совершенствования эффективного взаимодействия Службы с органами государственной власти, органами и агентами валютного контроля при осуществлении ею государственных функций, а также в совершенствовании информационных систем, используемых при исполнении Службой государственных функций.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для Государственной программы в целом – это:

развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля и повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;

формирование эффективной системы валютного регулирования и валютного контроля;

формирование эффективной системы внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

Целью подпрограммы является обеспечение контроля и надзора за соблюдением бюджетного законодательства, валютного законодательства, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

В рамках подпрограммы предполагается дальнейшее развитие и внедрение внутреннего государственного финансового контроля, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного контроля, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», а также контроля за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Задачами подпрограммы являются:

1. Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля.

2. Организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.

3. Организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);

4. Организация и осуществление контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

5. Осуществление государственной функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также консолидированной отчетности.

6. Контроль за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Соотношение количества проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации и заданного количества отчетов об их реализации.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации;

заданное количество отчетов об их реализации.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками полноты и достоверности отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации.

В числителе показателя указывается количество проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Службы на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений Службы.

В знаменателе рассматриваемого показателя общее количество отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации, подлежащих проверкам в соответствии с Планом деятельности Федеральной службы финансового бюджетного надзора, утвержденным Министром финансов Российской Федерации.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики – за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения – ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

2. Соотношение объема проверенных средств федерального бюджета и общей суммы расходов федерального бюджета.

При определении данного показателя используются следующие величины:

объем проверенных средств федерального бюджета;

общая сумма расходов федерального бюджета

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками расходов федерального бюджета.

В числителе показателя указывается объем проверенных средств федерального бюджета в соответствии с проведенными плановыми и внеплановыми контрольными мероприятиями.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Службы на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений.

Внеплановые ревизии (проверки) осуществляются по поручениям руководителя и заместителей руководителя Службы, по поручениям или обращениям Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, а также по обращениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иных правоохранительных органов.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общая сумма расходов федерального бюджета, при этом в отчетном периоде принимается расход федерального бюджета за период, предшествующий отчетному периоду. В расчет знаменателя не включаются расходы федерального бюджета по обслуживанию государственного долга и предоставлению межбюджетных трансфертов.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики – за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения – ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

3. Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество установленных фактов финансовых нарушений;

общее количество выявленных Службой финансовых нарушений с принятыми решениями.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется качество выполнения Службой контрольных мероприятий.

В числителе показателя указывается количество установленных фактов финансовых нарушений по результатам контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений, выявленных структурными подразделениями Службы и ее территориальных органов, ответственными за проведение проверок (ревизий). Факт финансового нарушения считается установленным только в случае его документального подтверждения и отражения в акте проверки (ревизии).

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Службы на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений.

Внеплановые ревизии (проверки) осуществляются по поручениям руководителя и заместителей руководителя Службы, по поручениям или обращениям Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, а также по обращениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иных государственных органов.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общее количество выявленных Службой финансовых нарушений с принятыми по ним решениями.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики – за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения – ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

4. Отношение количества федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки

исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, к общему количеству федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре;

общее количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками исполнения федеральными органами исполнительной власти и органами государственного финансового контроля, созданными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле.

В числителе показателя указывается суммарное количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Службы на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается суммарное количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отчетном периоде.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики – за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения – ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

5. Отношение количества лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, и общего числа лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия (включаются все мероприятия по реагированию на информацию о признаках нарушений);

общее число лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации (число лиц по оперативной информации определяется как количество признаков нарушений).

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется эффективность механизмов осуществления валютного контроля, динамика охвата контрольными мероприятиями лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства.

В числителе указывается общее число лиц, в отношении которых:

1) проведены предварительные проверочные мероприятия по обработке сведений, отнесенных аппаратно-программными средствами к числу не идентифицированных;

информации с истекшим сроком привлечения к административной ответственности;

сведений, не нашедших своего подтверждения;

возвращенных и направленных в другие органы протоколов таможенных и налоговых органов, а также постановлений органов прокуратуры;

2) проведены мероприятия профилактического характера;

3) осуществлены проверочные мероприятия и административное производство, а именно:

плановые проверки как по централизованным заданиям Службы на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы ее территориальных управлений;

внеплановые проверки, осуществляемые Службой в случаях, прямо установленных законодательством (основания их проведения указаны в части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

рассмотрение поступивших в Службу протоколов таможенных и налоговых органов, а также постановлений органов прокуратуры.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общее число лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации в связи с:

поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

поручениями руководителя, заместителей руководителя Службы, руководителя территориального органа;

поступившими сообщениями или материалами, протоколами от органа или агента валютного контроля;

поступившими сообщениями или материалами от правоохранительных органов, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений;

сообщениями и заявлениями физических и юридических лиц, а также сообщениями в средствах массовой информации;

Планом деятельности Службы и планами контрольной работы территориальных органов на соответствующий год.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики – за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения – ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

6. Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности».

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество проверенных аудиторских организаций;

общее число аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности».

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется охват и динамика мероприятий по контролю над аудиторскими организациями, проводящими обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности».

В числителе показателя указывается общее число аудиторских организаций, в отношении которых осуществлены проверочные мероприятия, а именно:

плановые проверки в соответствии с ежегодным Планом по осуществлению внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», включая сведения ежегодных планов территориальных органов Службы;

внеплановые проверки в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общее число аудиторских организаций, в отношении которых имелась информация о фактах проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», в том числе в связи с:

сведениями, предоставляемыми Минфином России;

сведениями, предоставляемыми Центральным банком Российской Федерации;

сведениями, предоставляемыми ФСФР России;

сведениями, предоставляемыми Росимуществом;

сведениями, предоставляемыми государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов»;

сведениями, предоставляемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

сведениями, предоставляемыми саморегулируемыми организациями аудиторов;

сведениями, предоставляемыми аудиторскими организациями.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики – за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения – ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

Показатели достижения целей и решения задач подпрограммы 3 государственной программы «Управление государственными финансами» приведены в **Приложении 1**.

Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы (В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ)

В рамках подпрограммы 3 будут реализовываться следующие основные мероприятия (направления деятельности).

1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном надзоре, валютного законодательства, а также внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

Реализация данного мероприятия предполагает выработку государственной политики, нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля и координации деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), валютного контроля, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности», а также контроля за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

В рамках этого направления планируется:

1) утверждение Административного регламента осуществления Службой государственной функции внутреннего государственного финансового контроля;

2) утверждение Административного регламента осуществления Службой государственной функции внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, осуществляющих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности»;

3) внесение необходимых изменений в Административный регламент Службы по исполнению государственной функции органа валютного контроля, утвержденный приказом Минфина России от 6 ноября 2007 г. № 98н;

4) утверждение порядка осуществления контроля за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

2. Обеспечение реализации подпрограммы.

Обеспечивает достижение ожидаемого результата мероприятий 3.1 при помощи проведения ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.

3. Организация и осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального

бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.

Контроль и надзор в бюджетной сфере является неотъемлемой составляющей государственного управления, обеспечивает соблюдение законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования государственных финансовых ресурсов (денежных средств, материальных ценностей и нематериальных активов, находящихся в собственности государства) и финансовых ресурсов в негосударственном секторе экономики.

Совершенствование и реформирование государственного финансового контроля и развитие внутреннего контроля является одним из базовых условий реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Контроль и надзор в бюджетной сфере направлен на:

соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обеспечение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

обеспечение экономности, результативности и эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами в сфере реализации подпрограммы предполагают:

наличие и соблюдение нормативно установленных процедур внешней и внутренней проверки соблюдения и ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

переориентацию внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Существующая система управления государственными финансовыми ресурсами в стране характеризуется недостаточно эффективным механизмом контроля. Основными причинами недостаточного уровня государственного финансового контроля являются:

отсутствие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих понятие и систему, формы, методы и объекты государственного и муниципального финансового контроля;

отсутствие системной методической базы контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в условиях перехода к бюджетированию, ориентированному на результат;

отсутствие установленных законодательно мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

недостаточно налаженная система взаимодействия между органами государственного (муниципального) финансового и аудиторского контроля и правоохранительными органами, отсутствие регламентации информационных обменов, устанавливающей общие требования к порядку и формату обмена информацией.

Необходимо принятие системных решений, направленных на совершенствование контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, повышение его эффективности путем создания условий, способствующих соблюдению общепринятых международных принципов финансового контроля, разработки единых стандартов контроля, соответствующих рекомендациям Международной организации высших контрольных органов (INTOSAI), Европейской организацией высших органов

финансового контроля (ЕВРОСАИ), определения критериев эффективности и полезности произведенных государственных расходов и принятых обязательств.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг требуют комплексного реформирования системы государственного финансового контроля, основанной на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В этой связи в сфере реализации этого направления подпрограммы предполагается:

принятие системных поправок к Бюджетному кодексу и иным законодательным актам, регулирующих содержание и порядок осуществления внешнего и внутреннего бюджетного контроля, а также основания для применения и меры ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

осуществление контроля за достижением планируемых непосредственных результатов использования бюджетных средств;

установление закрытого перечня мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, как совокупности мер бюджетно-правового принуждения и мер административно-правового принуждения;

увязка определенных фактов нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми или административно-правовыми мерами принуждения;

установление административных наказаний за нарушения бюджетного законодательства;

исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

4. Организация и осуществление надзора за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с полномочиями, закрепленными Положением о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, Служба осуществляет контроль и надзор за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Совершенствование и развитие внутреннего контроля также является одним из базовых условий реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

В сфере реализации данного основного мероприятия предполагается развитие в органах исполнительной власти внутреннего контроля, а также осуществление внешней оценки (проверки) эффективности систем внутреннего финансового (бюджетного) контроля.

5. Организация и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере валютных правоотношений; ведение административного производства по делам об административных правонарушениях в валютной сфере.

Контроль за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования является необходимым для обеспечения единой государственной валютной политики, предотвращения резких колебаний курса

национальной валюты, резкого сокращения золотовалютных резервов и обеспечения финансовой дисциплины.

Система валютного регулирования и валютного контроля, являясь составной частью общей системы финансово-правового регулирования, направлена на сохранение и повышение устойчивости функционирования экономики, предотвращение и подавление кризисных ситуаций, обеспечение финансовой и экономической стабильности и безопасности страны.

В условиях мирового финансового кризиса совершенствование государственного финансового контроля над осуществлением валютных операций является достаточно актуальным.

От результативности системы валютного регулирования и валютного контроля зависит уровень развития экономики страны, устойчивости национальной валюты, стабильности финансово-кредитной системы, состояния финансового рынка и инвестиционного климата в стране.

Эти обстоятельства обусловили необходимость проведения анализа процесса реализации государственного финансового контроля над осуществлением валютных операций с целью выработки рекомендаций по методологии и принципам валютного контроля. Особо необходимым является выработка и реализация механизмов совершенствования реализации функций по валютному контролю.

6. Организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

Внешний контроль качества работы аудиторских организаций обеспечивает реализацию прав пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности на получение достоверной информации о бухгалтерской (финансовой) отчетности, консолидированной отчетности общественно значимых организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», является одним из наиболее эффективных средств повышения эффективности оказания аудиторских услуг высокого качества.

Надлежащее исполнение Службой внешнего контроля качества работы аудиторских организаций будет способствовать повышению квалификации и качества работы аудиторских организаций, вытеснению с рынка аудиторских услуг недобросовестных и неквалифицированных участников, идентификации качества работы аудиторских организаций в целом и состояния внутреннего контроля над качеством предоставляемых услуг.

Исполнение государственной функции планируется осуществлять путем проведения проверок качества работы аудиторских организаций в соответствии с ежегодными планами Службы и ее территориальных органов по осуществлению внешнего контроля качества работы аудиторских организаций.

В целях повышения эффективности и качества исполнения государственной функции будет осуществляться взаимодействие Службы с Советом по аудиторской деятельности, саморегулируемыми организациями аудиторов, международными и национальными надзорными органами иностранных государств, осуществляющими внешний контроль (инспектирование) качества работы аудиторских организаций.

Раздел 3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Государственной программы в 2013 – 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 – 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». На 2016 – 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 – 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. № 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 25 085 266,86 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет:

Год	Всего (тыс. руб.)	Федеральный бюджет (тыс. руб.)
2013	2 720 829,90	2 720 829,90
2014	2 794 171,10	2 794 171,10
2015	2 791 144,20	2 791 144,20
2016	3 043 206,01	3 043 206,01
2017	3 191 080,45	3 191 080,45
2019	3 512 686,73	3 512 686,73
2020	3 670 017,39	3 670 017,39

Распределение ассигнований федерального бюджета, администрируемых Минфином России, по государственным программам и непрограммной части расходов приведены в **Приложении 3**.

ложение № 1 к материалам

Пр
«О
рез
ульт
татах
и
ос
но
вн
ых
на
пра
вле
ни
ях
дея
тел
ьн
ост
и
Ро
сф
ин
над
зор
а
на
201
4-2
016
год
ы»

**Показатели достижения целей и решения задач государственных программ,
подпрограмм, государственных программ и федеральных целевых
программ, реализуемых
Министерством финансов Российской Федерации**

Показатели	Ед. изме- рения	2012 г. (отчетный год)		2013г. (текущий год)		2014 г. (плановый период)	2015 г. (плановый период)	2016 г. (плановый период)	Достижение целевого значения показателя	
		план	факт	план	факт	план	план	план	Целевое значение	Год достижения
3.1 Соотношение количества проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации и заданного количества отчетов об их реализации	%	-	-	-	-	90	100	100	100	2020
3.2 Соотношение объема проверенных средств федерального бюджета и общей суммы расходов федерального бюджета	%	-	25	>20	-	>20	>20	>20	>20	2020
3.3 Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений	%	-	-	>50	-	>75	100	100	100	2020
3.4 Отношение количества федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, к общему количеству федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	%	-	-	>22	-	>22	>20	>20	>20	2020

Показатели	Ед. изме- рения	2012 г. (отчетный год)		2013г. (текущий год)		2014 г. (плановый период)	2015 г. (плановый период)	2016 г. (плановый период)	Достижение целевого значения показателя	
		план	факт	план	факт	план	план	план	Целевое значение	Год достижения
3.5 Отношение количества лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, к общему числу лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации	%	>5	19	>5	-	>5	>5	>5	>5	2020
3.6 Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"	%	>5	17,5	>5	-	>10	>10	>15	>25	2020

иложение № 2 к материалам

Пр

«О
рез
ульт
татах
и
ос
нов
ных
на
пра
вле
ни
ях

**Распределение ассигнований федерального бюджета,
администрируемых Федеральной службой финансово-бюджетного
надзора по государственным программам и непрограммной части расходов**

Цели, задачи и программы (наименования)	Код бюджетной классификации				2012 г. (отчетный год)		2013 г. (текущий год)		2014 г. (плановый период)	2015 г. (плановый период)	2016 г. (плановый период)
	ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	план	факт	план	факт	тыс. руб.	план	план
Государственная программа 39 "Управление государственными финансами"											
в том числе:											
подпрограмма 3 "Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере"	151				2 886 497,50	2 844 459,55	2 720 829 ,90		2 794 171,10	2 791 144,20	3 043 206,01
	151	0106	0010 400	121	188 251,60	183 687,85	199 301,00	-	207 410,70	207 410,70	231 242,84

Цели, задачи и программы (наименования)	Код бюджетной классификации				2012 г. (отчетный год)		2013 г. (текущий год)		2014 г. (плановый период)	2015 г. (плановый период)	2016 г. (плановый период)
	ГРБ С	РзПр	ЦС Р	ВР	план	факт	план	факт	тыс. руб.	план	план
Государственная программа 39 "Управление государственными финансами"											
	151	0106	0010 400	122	6 862,10	6 431,70	10 500,00	-	10 950,00	10 950,00	12 208,19
	151	0106	0010 400	242	31 083,20	27 984,05	37 162,00	-	34 100,00	34 100,00	32 673,63
	151	0106	0010 400	244	76 080,70	75 467,86	44 160,00	-	44 908,00	44 908,00	43 029,54
	151	0106	0010 400	831	50,00	50,00	500,00	-	500,00	500,00	500,00
	151	0106	0010 400	851	2 000,00	873,41	2 000,00	-	2 000,00	2 000,00	2 000,00
	151	0106	0010 400	852	6,00	0,15	300,00	-	300,00	300,00	300,00
	151	0106	0010 800	244	215,00	175,46	260,00	-	260,00	260,00	249,12
	151	0106	0011 500	121	1 837 434,80	1 821 126,19	1 837 327,30	-	1 912 088,90	1 912 088,90	2 131 793,89
	151	0106	0011 500	122	159 690,90	151 138,38	198 000,00	-	207 300,00	207 300,00	231 119,42
	151	0106	0011 500	242	137 422,00	136 656,65	93 621,40	-	97 752,50	97 752,50	93 663,61
	151	0106	0011 500	243	976,10	976,10	3 300,00	-	0,00	0,00	0,00
	151	0106	0011 500	244	426 450,10	421 745,48	269 748,20	-	251 951,00	248 924,10	238 511,84
	151	0106	0011 500	831	1 663,60	1 663,17	1 168,00	-	1 151,40	1 121,30	1 121,30
	151	0106	0011 500	851	11 082,30	9 556,68	10 650,00	-	10 650,00	10 650,00	10 650,00
	151	0106	0011 500	852	1 919,50	1 717,21	1 832,00	-	1 848,60	1 878,70	1 878,70
	151	0106	5051 002	122	0,00	0,00	11 000,00	-	11 000,00	11 000,00	12 263,93
	151	705	4280 100	244	5 309,60	5 209,20	0,00	-	0,00	0,00	0,00

